



MESAS DE TRABAJO POR COSTA RICA

ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS EN LA CONSTRUCCIÓN Y CONSERVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN COSTA RICA

INTRODUCCIÓN

En el marco de las tareas asignadas en Ley N° 8114 de Simplificación y Eficiencia Tributaria y a partir de la experiencia y las relaciones establecidas en estos más de 20 años de cumplir esta labor, el LanammeUCR se pone a disposición del país para actuar como un agente integrador y facilitador de los esfuerzos de los diferentes actores públicos, privados, gremiales y ciudadanos para analizar y proponer acciones de mejora en los diferentes temas que conllevan la construcción y conservación de una infraestructura vial moderna, segura, eficiente, sostenible y de alta calidad que beneficie la competitividad y la calidad de vida de los ciudadanos.

Dentro de los temas identificados como prioritario se encuentra la discusión y análisis del empleo del modelo de contratación de las Asociaciones Público Privadas (APP) como mecanismo de financiamiento y gestión para el desarrollo de obra pública vial en el país.

Para analizar este tema, el 05 de diciembre de 2023 se realizó la **“Mesa de Trabajo por Costa Rica: Asociaciones Público Privadas (APP) en la Construcción y Conservación de la Infraestructura Vial en Costa Rica”**, organizada por el LanammeUCR. Este documento presenta un resumen de los aspectos más relevantes desarrollados durante dicha actividad, reflejando el compromiso continuo del LanammeUCR en promover un diálogo constructivo y acciones concretas para fortalecer nuestra infraestructura vial.

OBJETIVO

Fomentar un espacio de diálogo, análisis y propuesta entre los diferentes actores involucrados, con el propósito de generar insumos para la formulación e implementación de políticas públicas destinadas a promover el uso del modelo de APP en el ámbito de la construcción y conservación de la infraestructura vial del país.

PARTICIPANTES

En la Mesa de Trabajo se contó con 34 participantes en representación de 15 instituciones y organizaciones.



15

INSTITUCIONES

34

PARTICIPANTES

LanammeUCR

Laboratorio Nacional de
Materiales y Modelos Estructurales

ASPECTOS TRATADOS

De acuerdo con la CEPAL (2020) *“Dentro una variedad de requerimientos, para el éxito de los proyectos APP se necesita que los países cuenten con sistemas de gobernanza jurídica y pública capaces de ofrecer transparencia y eficacia, que las políticas, programas y proyectos se lleven a cabo de manera integrada y coordinada entre los distintos ministerios e instituciones gubernamentales, que se fomente la voluntad y la capacidad del sector privado para aceptar los riesgos correspondientes, todo esto en un entorno político estable con un fuerte consenso entre los líderes políticos y los grupos de interés sobre la importancia de las APP.”*

En concordancia con este enfoque, se conformaron cuatro grupos de trabajo para analizar los ejes de discusión y análisis presentados en la figura siguiente, mediante discusiones guiadas lideradas por un equipo de moderadores del LanammeUCR.



También se identificaron algunos elementos para conformar una Hoja de Ruta a seguir para impulsar la implementación del modelo de APP en el país.

RESULTADOS OBTENIDOS

A continuación, se presenta un resumen de los principales resultados obtenidos en la Mesa de Trabajo realizada.

Destaca la Gobernanza como el principal reto a enfrentar en el corto plazo, pues es indispensable contar con fortaleza y capacidad institucional como factor de éxito para liderar y guiar el proceso de implementación de las APP.

También resalta la necesidad e importancia de contar con una visión y compromiso país de largo plazo, que se concrete en una estrategia y portafolio de proyectos bien estructurada.

En relación a la participación de los actores privados se mencionó la relevancia de brindar seguridad jurídica y una visión y compromiso país de largo plazo para incentivar su participación.

En el caso de la participación de los actores ciudadanos, se enfrenta el reto de revertir la percepción general negativa existente sobre el modelo de Concesiones y establecer reglas y mecanismos claros y efectivos para su involucramiento activo y efectivo.

Finalmente, en el caso de la Hoja de Ruta se identificaron cinco áreas prioritarias de trabajo para avanzar en la implementación del modelo de APP.





Área de Gobernanza



Política pública

- Liderazgo político comprometido.
- Establecer una política de estado o visión país sobre APP.
- Propiciar mejoras en el arreglo institucional actual.
- Dar rango de ley a los planes y programas para dar continuidad.



Marco legal y normativo

- Reforma legal realizada fue insuficiente, es necesario generar consenso en torno a una nueva reforma.
- Existe una propuesta de ley marco que propone una visión más amplia de las APP.
- Se cuenta con un marco normativo muy amplio, es necesario estandarizarlo y simplificarlo.
- Recientemente se han generado lineamientos y guías metodológicas para fortalecer los procesos y actuaciones institucionales.



Organización y capacidad institucional

- Establecer liderazgo institucional fuerte (Ministerio en lugar de un Consejo).
- Clarificar los roles y mecanismos de coordinación entre instituciones.
- Desarrollar capacidades según rol y/o competencia que corresponda (no concentrar todas los procesos en un único actor, caso CNC).
- Es fundamental generar capacidades en las municipalidades.



Gestión institucional

- Estandarizar procesos para evitar que cada institución lo “haga a su manera”.
- Enfocarse en la gestión de proyectos.
- Fortalecer los procesos iniciales de planificación, estudios y análisis.
- Es vital mejorar los procesos de negociación y fiscalización de proyectos.
- Las expropiaciones representan un importante obstáculo y desincentivo.
- Agilizar los tiempos de respuesta en la evaluación de iniciativas privadas.
- Incorporar lecciones aprendidas en el sector y en otros campos.



Formación y capacitación

- La formación y capacitación permanente del personal institucional es un factor fundamental para lograr la concreción de programas de APP en el país.
- Existen programas e iniciativas en desarrollo, pero es muy importante un mayor involucramiento de la academia.
- Posibilitar espacio de discusión y análisis con la participación de todos los actores involucrados.
- Es necesario desarrollar procesos de formación y capacitación a nivel municipal.

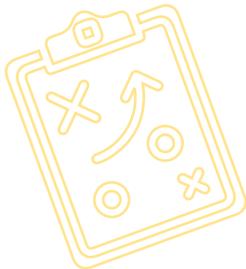


Estrategia y Portafolio de Proyecto



Estrategia de APP

- Desarrollar una estrategia de relanzamiento del empleo del modelo de APP en la obra pública, con el propósito de cambiar la percepción negativa existente en torno al modelo de "Concesión".
- APP como mecanismo de desarrollo (no con visión limitada al financiamiento).
- Es fundamental la transparencia e integridad en todos los procesos.
- Destinar fuentes específicas de financiamiento para el desarrollo de APP.
- Incorporar un componente de comunicación e información a la ciudadanía, incluyendo un proceso de capacitación técnica a la prensa (Caso República Dominicana).
- Potenciar las SPEM sector municipal.



Portafolio de proyectos

- Fortalecer los recursos disponibles para realizar una adecuada preinversión.
- Identificar proyectos con potencial en todo el país, no limitándose a la GAM (enfoque territorial).
- Incorporar el Portafolio de Proyectos en los planes sectoriales y de gobierno.
- Centralizar la contratación y negociación del Portafolio de Proyectos en un ente especializado, delegando a las instituciones la planificación, formulación, supervisión y fiscalización de cada proyecto.
- Establecer lineamientos y generar información de base para elaboración de propuesta de iniciativa privada.
- Adoptar y cumplir con los lineamientos establecidos para la formulación y evaluación de los proyectos, para contar con un portafolio maduro.
- Elaborar los proyectos considerando todo su ciclo de vida, con identificación clara de las necesidades y características de la obra a ejecutar, necesidades de financiamiento, esquema de contratación, mecanismos de supervisión y fiscalización y gestión de involucrados.





Participación de actores privados

- Es necesario garantizar la seguridad jurídica a los actores privados.
- Al ampliar la visión y alcance de las APP se genera mayor interés del sector privado.
- Se tiene el reto de generar confianza en la ciudadanía sobre la participación del sector privado en el desarrollo y gestión de la infraestructura pública bajo la modalidad APP.
- Reducir los incentivos del modelo tradicional para motivar al sector privado a incursionar con mayor fuerza en el modelo APP.
- Facilitar información confiable, oportuna y de valor para incentivar la presentación de proyectos por iniciativa privada.
- Establecer reglas y procedimientos claros para evaluar los proyectos por iniciativa privada.
- El establecimiento adecuado de los riesgos resulta indispensable, lo podría incidir en mayor participación o presentación iniciativas privadas.
- Hay que prestar atención especial a la valoración del riesgo social, como un elemento muy importante para la participación privada.
- Propiciar mayor involucramiento del sector financiero como actor relevante del sector, participando en los espacios de discusión y análisis existentes.



Participación de actores ciudadanos

- Adoptar un enfoque de las “personas primero” para desarrollar proyectos que tengan a las personas como centro de atención con el propósito de “crear valor” público.
- Es fundamental su involucramiento en las diferentes etapas del ciclo de vida de los proyectos.
- Desarrollar campañas de información y sensibilización de las APP como modelo de desarrollo.
- Establecer mecanismos efectivos de transparencia y rendición de cuentas.
- Incorporar “gestores sociales” en los equipos de trabajo.
- Establecer reglas y herramientas claras para la participación ciudadana.
- El alcance, la calidad del proyecto y las tarifas de pago de los peajes son elementos centrales en la valoración ciudadana.
- Estudiar experiencias previas en el país e identificar los aspectos a mejorar.

El LanammeUCR continuará dando seguimiento a los resultados de las Mesas de Trabajo, acompañando y apoyando los esfuerzos de las instituciones y organizaciones dirigidos a impulsar el modelo APP en el país. También organizando de forma periódica nuevos espacios de discusión y análisis sobre el tema.



Hoja de Ruta



COMENTARIOS FINALES

Durante esta sesión de trabajo, se ha observado una activa participación de diversos actores que integran un "Centro de Pensamiento y Acción", todos ellos interesados y comprometidos en impulsar el modelo de Asociaciones Público-Privadas (APP) en nuestro país. Este centro demuestra una visión integral que abarca diversas modalidades de APP, incluidas las Alianzas Público-Privadas para el Desarrollo (APPD), aunque no hayan sido objeto de discusión específica en esta actividad.

Entre las iniciativas y acciones actuales, se destacan:



Proyectos de ley destinados a modificar el marco legal.



Elaboración de lineamientos y normativa técnica.



Programas de fortalecimiento y capacitación institucional.

En términos de consenso general, se han identificado acciones prioritarias que deben implementarse a corto plazo:



Fortalecer el compromiso político y la visión país.



Revisar el marco legal.



Reforzar el liderazgo y la coordinación institucional.



Definir un portafolio de proyectos.

Se hace hincapié en la necesidad de llevar a cabo una campaña de información y sensibilización para resaltar el potencial de los modelos APP como eficaces mecanismos de financiamiento y desarrollo. Asimismo, se destaca la importancia de consolidar y mantener activo el "Centro de Pensamiento y Acción" en torno a este tema vital. Con este fin, el LanammeUCR asume el compromiso de dar seguimiento y continuidad a los resultados de la mesa de trabajo, contribuyendo así a la consolidación de este espacio colaborativo.

Adicionalmente, se resalta la necesidad de esfuerzos adicionales para integrar a actores privados, financieros, empresariales y ciudadanos en este "Centro de Pensamiento y Acción". Esta inclusión diversificada fortalecerá aún más la perspectiva integral que se busca alcanzar en la promoción y desarrollo de las Asociaciones Público-Privadas en el país.





MESAS DE TRABAJO POR COSTA RICA

ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS EN LA CONSTRUCCIÓN Y
CONSERVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL EN COSTA RICA

20

23